

Số: /ĐA-UBND
(DỰ THẢO)

Can Lộc, ngày tháng 5 năm 2026

ĐỀ ÁN
Sắp xếp các thôn trên địa bàn xã Can Lộc

PHẦN THỨ I

CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

- Căn cứ Kết luận số 210-KL/TW ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của HTCT trong thời gian tới; Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố;

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025; Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 11/10/2022 của Quốc hội; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở số 97/2025/QH15;

- Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 /5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;

- Căn cứ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố;

- Căn cứ Văn bản số 498-CV/TU ngày 26/5/2026 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc triển khai thực hiện Kết luận số 34-KL/TW của Bộ Chính trị, Chỉ thị số 21/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Văn bản số 4930/UBND-NC ngày 29/5/2026 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện triển khai các nội dung liên quan đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố; Văn bản số 3142/SNV-XDCQ&TCBC ngày 29/5/2026 của Sở Nội vụ về việc hướng dẫn triển khai các nội dung liên quan đến việc sắp xếp thôn, tổ dân phố;

PHẦN THỨ II

LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP THÔN

1. Lý do sắp xếp thôn

Trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân xã Can Lộc đã tổ chức quản lý, điều hành các thôn hoạt động theo quy định. Hoạt động của thôn thông qua sự lãnh đạo, quản lý điều hành của cấp ủy chi bộ, các chi hội đoàn thể đã phát huy hiệu quả công tác vận động Nhân dân tích cực thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, thực hiện tốt Quy chế dân chủ cơ sở, phát huy quyền làm chủ của nhân dân, thực hiện đường lối đổi mới của Đảng và Nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, tiếp thu, phản ánh ý kiến của nhân dân để phản ánh cho Đảng và chính quyền các cấp đảm bảo sự ổn định từ cơ sở.

Tuy nhiên, trong quá trình lãnh đạo, điều hành còn gặp nhiều khó khăn:

Toàn xã hiện có 39/39 thôn có nhà sinh hoạt cộng đồng. Mặc dù 39/39 thôn đều có chi bộ riêng hoạt động ổn định, nhưng thực trạng quy mô thôn hiện nay nhỏ. Toàn xã có 30/39 thôn (chiếm 76,92%) có quy mô số hộ gia đình dưới 350 hộ, không đạt tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP đối với vùng Bắc Trung Bộ. Quy mô nhỏ dẫn đến đội ngũ cán bộ đảm nhiệm công việc ở thôn thiếu ổn định, năng lực tổ chức, vận động quần chúng hạn chế, ảnh hưởng đến hiệu quả thực hiện nhiệm vụ của địa phương, nhất là phát huy sức mạnh đại đoàn kết toàn dân. Số lượng đoàn viên, hội viên của các đoàn thể ít, từ đó hệ thống chính trị hiệu quả hoạt động chưa cao. Bên cạnh đó, đầu mối và kinh phí để triển khai nhiệm vụ đến 39 thôn quá nhiều, gây áp lực và ảnh hưởng đến quá trình điều hành chung của UBND xã.

Việc tìm nguồn nhân sự những người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức tự quản ở thôn chuẩn bị cho kỳ đại hội chi bộ và các chi hội gặp nhiều khó khăn. Phần lớn những người có năng lực và điều kiện tham gia đều đã lớn tuổi; trong khi đó, lực lượng trẻ chủ yếu tập trung lo làm kinh tế, thường xuyên đi làm ăn xa nên ít quan tâm hoặc không có điều kiện đảm nhiệm công tác tại thôn.

Mặc dù 100% thôn có nhà văn hóa, nhưng phần lớn các nhà sinh hoạt cộng đồng này đang có quy mô nhỏ và nhiều công trình được tận dụng, nâng cấp từ nhà văn hóa cũ. Thiết chế văn hóa hiện tại thiếu nhiều so với nhu cầu thực tế, không đủ sức chứa khi tổ chức các cuộc họp toàn dân hoặc triển khai các phong trào văn hóa, thể thao quy mô lớn tại thôn.

Việc tổ chức các hoạt động phong trào thường gặp khó khăn do dân cư phân tán nhỏ lẻ, không tập trung được nguồn lực và người tham gia, dẫn đến các phong trào thiếu sức sống và tính lan tỏa.

Từ thực trạng trên, việc sắp xếp thôn là yêu cầu cấp thiết nhằm tinh gọn bộ máy, giảm gánh nặng ngân sách, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ và tạo điều kiện tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng, nhà văn hóa thôn đạt chuẩn, phục vụ tốt hơn đời sống của nhân dân.

2. Sự cần thiết sắp xếp thôn

Việc sắp xếp thôn tại xã Can Lộc là yêu cầu khách quan và cấp thiết trong giai đoạn hiện nay, nhằm:

Tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực quản lý: Việc giảm số lượng thôn giúp tinh gọn bộ máy cán bộ không chuyên trách, từ đó có điều kiện tập trung nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thôn thực sự có năng lực, trách nhiệm và uy tín để lãnh đạo nhân dân thực hiện các chủ trương của Đảng và nhiệm vụ chính trị địa phương.

Tập trung nguồn lực đầu tư hạ tầng: Sắp xếp thôn tạo điều kiện thuận lợi để huy động nguồn lực, tránh đầu tư dàn trải. Toàn xã hiện có 100% thôn có nhà văn hóa nhưng quy mô nhỏ; việc sắp xếp thôn giúp tập trung đầu tư các Nhà văn hóa đạt chuẩn để phục vụ sinh hoạt cộng đồng và phát động các phong trào thi đua hiệu quả hơn.

Đảm bảo sự chỉ đạo toàn diện của Chi bộ: Việc sắp xếp các thôn quy mô nhỏ giúp khắc phục tình trạng hệ thống chính trị hoạt động chưa cao, tăng nguồn phát triển Đảng viên và củng cố sức mạnh đại đoàn kết toàn dân.

Về hiệu quả kinh tế và nhân sự: Sau khi sắp xếp (giảm từ 39 thôn xuống còn 17), số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn sẽ giảm được từ 86 đến 51 người (mỗi thôn giảm 3 chức danh: Bí thư, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận).

Việc sắp xếp thôn sẽ giúp giảm chi phí ngân sách đáng kể, tiết kiệm được quỹ phụ cấp của 22 thôn dôi dư, tương đương hơn 50 lần mức lương cơ sở cho toàn xã.

Xuất phát từ những lý do và sự cần thiết nêu trên, Ủy ban nhân dân xã Can Lộc xây dựng Đề án sắp xếp thôn trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định nhằm tạo động lực mới cho sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

PHẦN THỨ III

NỘI DUNG SẮP XẾP THÔN

I. Thực trạng chung

1. Thực trạng xã

Xã Can Lộc được thành lập theo Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH, ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, trên cơ sở sáp nhập từ 3 xã: xã Vượng Lộc, xã Thiên Lộc và thị trấn Nghèn), xã Can Lộc có: Diện tích: 65,70 km²; số hộ dân: 11.035; Dân số: 41.153 người; Phía Đông giáp xã Tùng Lộc; phía Tây giáp phường Nam Hồng Lĩnh và xã Gia Hanh; phía Nam giáp xã Xuân Lộc và xã Đông Kinh; phía Bắc giáp xã Cổ Đạm.

Trong những năm qua, kinh tế - xã hội của địa phương tiếp tục phát triển; kết cấu hạ tầng ngày càng được đầu tư hoàn thiện; đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân ngày càng được nâng lên. Hệ thống chính trị từ xã đến thôn thường xuyên được củng cố, kiện toàn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Tuy nhiên, hiện nay quy mô một số thôn còn nhỏ, số hộ dân phân bố chưa đồng đều; việc tổ chức hoạt động, quản lý điều hành ở một số thôn còn gặp khó khăn, ảnh hưởng đến hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở. Vì vậy, việc xây dựng Đề án sắp xếp thôn nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương là cần thiết.

2. Thực trạng thôn

a, Về số lượng thôn: Toàn xã Can Lộc có 39 thôn, trong đó:

- Số lượng thôn đạt tiêu chuẩn về quy mô số hộ gia đình: có 09 thôn trên 350 hộ gồm thôn K130, Xuân Hồng, Thôn 6, Thôn 2, thôn 7, Thôn 9, thôn 10, Cự Lâm, Làng Lau.

- Số lượng thôn không đạt tiêu chuẩn về quy mô số hộ gia đình: có 30 thôn có quy mô dân số chưa đảm bảo theo quy định tại điểm d, khoản 1 Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ; bao gồm: Vĩnh Phong, Hồng Hà, Sơn Thịnh, Hồng Quang, Xuân Thủy, Phúc Sơn, Thôn 1, Thôn 3, Thôn 4, Thôn 5, Thôn 8, Đoàn Kết, Đông Nam, Trung Hải, Trường Lộc, Yên Đình, Thiên Hương, Trung Thiên, Hoà Thịnh, Hồng Tân, Tân Thượng, Cự Lâm, Đông Mỹ, Hạ Vàng, Làng Mới, Hồng Vượng, Thái Hoà, Minh Vượng, Đoàn Duyệt, Hồng Lĩnh, Đông Huê.

Việc phân tán dân cư khiến nguồn lực đầu tư hạ tầng (điện, đường, trường, trạm) bị dàn trải, manh mún, không tạo được sức mạnh cộng đồng.

b) Về tổ chức đảng, chính quyền và các chi hội, đoàn thể ở thôn

- Nhìn chung, hệ thống tổ chức đảng, các chi hội, đoàn thể ở thôn cơ bản

được kiện toàn, hoạt động ổn định, góp phần thực hiện tốt các nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội, giữ gìn an ninh trật tự và xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân ở khu dân cư.

+ Có 39 thôn có tổ chức đảng (với 2.296 đảng viên).

+ Có 39 thôn có trưởng thôn;

+ Có 9 thôn có Trưởng ban Công tác Mặt trận riêng, 30 thôn BTCB kiêm Trưởng ban CTMT.

+ Có 39 thôn có các chi hội, gồm: Chi hội Nông dân, Chi hội Cựu chiến binh, Chi hội Phụ nữ, Chi đoàn Thanh niên, Chi hội Người cao tuổi.

c) Về nhà sinh hoạt cộng đồng.

Có 39 thôn có nhà sinh hoạt cộng đồng, đa số nhỏ hẹp, không đáp ứng được nhu cầu sinh hoạt cộng đồng tập trung khi dân số tăng lên, dẫn đến việc tổ chức các phong trào văn hóa, thể thao gặp nhiều khó khăn.

đ) Về người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn

- Hiện nay, toàn xã có 39 thôn với tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn là 86 người (39 Bí thư chi bộ, 38 trưởng thôn, 9 Trưởng ban Công tác Mặt trận tổ dân phố).

- Có 31 người hoạt động không chuyên trách kiêm nhiệm, cụ thể:

+ Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn: 01 người.

+ Bí thư chi bộ kiêm Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn 30 người;

+ Trưởng thôn kiêm nhiệm Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn 0 người.

- Hiện còn khuyết bao nhiêu chức danh:

+ Bí thư chi bộ 0 người.

+ Trưởng thôn: 01 người.(do Bí thư chi bộ kiêm nhiệm)

+ Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn 30 người (do Bí thư chi bộ kiêm)

- Toàn xã có 193 người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn (gồm 37 phó Bí thư chi bộ ; 39 Chi hội Phụ nữ; 39 Chi Hội Cựu chiến binh; 39 Chi hội Nông dân; 39 Chi đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh.)

Số liệu cụ thể như sau:

TT	Tên thôn	Số hộ gia đình	Số nhân khẩu	Số người hoạt động KCT	Số người tham gia trực tiếp	Nhà sinh hoạt CĐ	Đạt, không đạt (theo ND số 185/2026/NĐ-CP của CP)	
							Đạt	Không đạt
1	K130	369	1513	3	5	Có	Đạt	
2	Vĩnh Phong	193	853	3	5	Có		Không đạt
3	Hồng Hà	204	831	3	5	Có		Không đạt
4	Sơn Thịnh	206	829	2	5	Có		Không đạt
5	Hồng Quang	282	1078	2	5	Có		Không đạt
6	Xuân Hồng	378	1431	3	5	Có	Đạt	
7	Xuân Thủy	225	1029	3	5	Có		Không đạt
8	Thôn 6	486	1905	2	5	Có	Đạt	
9	Phúc Sơn	191	679	3	5	Có		Không đạt
10	Thôn 1	214	821	2	5	Có		Không đạt
11	Thôn 2	370	1333	2	5	Có	Đạt	
12	Thôn 3	315	1339	2	5	Có		Không đạt
13	Thôn 4	230	916	2	5	Có		Không đạt
14	Thôn 5	276	1058	2	5	Có		Không đạt
15	Thôn 7	375	1409	2	5	Có	Đạt	
16	Thôn 8	335	1218	2	5	Có		Không đạt
17	Thôn 9	583	2385	3	5	Có	Đạt	
18	Đoàn Kết	197	730	2	5	Có		Không đạt

19	Đông Nam	348	1204	2	5	Có		Không đạt
20	Trung Hải	247	860	2	5	Có		Không đạt
21	Trường Lộc	291	1063	2	5	Có		Không đạt
22	Yên Đình	214	754	2	5	Có		Không đạt
23	Thiên Hương	237	925	2	5	Có		Không đạt
24	Trung Thiên	296	1036	2	5	Có		Không đạt
25	Hoà Thịnh	275	944	2	5	Có		Không đạt
26	Hồng Tân	261	922	2	5	Có		Không đạt
27	Tân Thượng	221	795	2	5	Có		Không đạt
28	Cự Lâm	417	1733	2	4	Có	Đạt	
29	Đông Mỹ	208	685	2	5	Có		Không đạt
30	Hạ Vàng	129	451	2	5	Có		Không đạt
31	Làng Mới	302	1005	2	5	Có		Không đạt
32	Hồng Vượng	321	1050	2	5	Có		Không đạt
33	Thái Hoà	282	1007	2	5	Có		Không đạt
34	Minh Vượng	188	631	2	5	Có		Không đạt
35	Đoài Duyệt	180	666	2	5	Có		Không đạt
36	Làng Lau	376	1275	2	5	Có	Đạt	
37	Hồng Lĩnh	73	224	2	4	Có		Không đạt
38	Đông Huê	270	886	2	5	Có		Không đạt
39	Thôn 10	470	2041	2	5	Có	Đạt	
Tổng cộng		11035	41514	86	193		9	30

- Số lượng thôn không đảm bảo tiêu chuẩn: 30/39 thôn. Trong đó đề nghị sắp xếp 38 thôn; đề nghị giữ nguyên: 01 thôn.

c) Đánh giá về hoạt động của thôn:

Qua hơn 01 năm thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, hoạt động của thôn trên địa bàn xã đã có nhiều chuyển biến tích cực, từng bước phát huy vai trò là cầu nối trực tiếp giữa Đảng, chính quyền với Nhân dân. Cấp ủy, chính quyền, Mặt trận và các đoàn thể ở thôn đã bám sát nhiệm vụ chính trị, chủ động xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện có hiệu quả các phong trào thi đua yêu nước; đội ngũ cán bộ thôn đã chủ động, linh hoạt trong việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị, đặc biệt là trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân.

Công tác xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc được chú trọng, các phong trào thi đua yêu nước gắn với cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư" được triển khai sâu rộng, tạo sức lan tỏa mạnh mẽ. Các hoạt động an sinh xã hội, đền ơn đáp nghĩa và phong trào thi đua sản xuất được khơi dậy, góp phần nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho Nhân dân. Mối quan hệ mật thiết giữa Đảng, chính quyền với Nhân dân ngày càng được củng cố, lòng tin của người dân vào sự lãnh đạo của Đảng và sự quản lý của Nhà nước được nâng lên rõ rệt, tạo nền tảng ổn định để thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Tuy nhiên, thực tiễn hoạt động cũng bộc lộ một số hạn chế mang tính cơ cấu: Quy mô thôn nhỏ, phân tán, nhiều thôn không đạt tiêu chuẩn về số hộ, dẫn đến nguồn lực bị chia nhỏ, hiệu quả tổ chức các hoạt động còn hạn chế; Khối lượng công việc tăng nhanh sau khi thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp, trong khi cơ chế tổ chức và nhân lực chưa được điều chỉnh tương ứng, gây áp lực lớn trong công tác điều hành ở cơ sở; Cơ chế phụ cấp chưa phù hợp, chỉ tập trung vào 03 chức danh chính, lực lượng hỗ trợ thiếu ổn định, ảnh hưởng đến hiệu quả triển khai nhiệm vụ; Cơ sở vật chất, thiết chế văn hóa thôn còn thiếu và chưa đáp ứng yêu cầu đối với quy mô dân số ngày càng tăng.

Những tồn tại trên cho thấy mô hình tổ chức thôn hiện nay chưa tương thích với yêu cầu quản lý trong giai đoạn mới, chưa phát huy tối đa hiệu quả nguồn lực và năng lực điều hành ở cơ sở.

Vì vậy, việc sắp xếp thôn là yêu cầu khách quan, cấp thiết nhằm tinh gọn bộ máy, tập trung nguồn lực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở khu dân cư.

3. Phương án sắp xếp các thôn

Căn cứ trên tiêu chí quy mô hộ gia đình và đặc điểm địa lý, UBND xã xây dựng phương án sáp nhập từ 39 thôn xuống còn 17 thôn. Việc sáp nhập được tính toán dựa trên nguyên tắc: Đảm bảo gắn về địa lý – Tương đồng về văn hóa - Đủ về quy mô dân số.

Stt	Tên gọi mới của thôn	Được sắp xếp từ các thôn cũ số hộ/khẩu	Quy mô số hộ gia đình của thôn sau khi hình thành mới		Dự kiến nhà sinh hoạt cộng đồng
			Số hộ	Số nhân khẩu	
1	Thôn K130	K130 (369/1513)	562	2.366	NVH thôn K130
		Vĩnh Phong (193/853)			
2	Thôn Tiến Lộc	Hồng Hà (204/831)	692	2738	Hội trường UBND xã Tiến Lộc cũ
		Sơn Thịnh (206/829)			
		Hồng Quang (282/1078)			
3	Thôn Đại Lộc	Xuân Hồng (378/1431)	603	2460	NVH thôn Xuân Hồng
		Xuân Thủy(225/1029)			
4	Thôn Phúc Sơn	Thôn 6 (486/1905)	677	2584	Nhà Văn hoá thôn 6 (Hội trường UBND thị trấn Nghèn cũ)
		Phúc Sơn(191/679)			
5	Thôn Minh Tân	Thôn 1 (214/821)	584	2154	NVH thôn 2
		Thôn 2 (370/1333)			

6	Thôn Nam Sơn	Thôn 3 (315/1339)	821	3313	NVH thôn 4
		Thôn 4 (230/916)			
		Thôn 5(276/1058)			
7	Thôn Bắc Sơn	Thôn 7 (375/1409)	710	2627	NVH thôn 7
		Thôn 8 (335/1218)			
8	Thôn Bắc Nghèn	Thôn 9 (583/2385)	780	3115	NVH thôn Đoàn Kết.
		Đoàn Kết (197/730)			
9	Thôn Tân Vĩnh	Thôn 10	470	2041	NVH thôn 10
10	Thôn Quyết Thắng	Đông Nam (348/1204)	595	2064	NVH thôn Trung Hải
		Trung Hải (247/860)			
11	Thôn Phú Minh	Trường Lộc (291/1063)	742	2742	NVH thôn Yên Đình.
		Yên Đình(214/754)			
		Thiên Hương(237/925)			
12	Thôn Thiên Lộc	Trung Thiên(296/1036)	571	1980	NVH thôn Hoà Thịnh. (Hội trường UBND xã Thiên Lộc cũ)
		Hoà Thịnh(275/944)			
13	Thôn Quyết Tiến	Hồng Tân (261/922)	482	1717	NVH thôn Tân Thượng.
		Tân Thượng (221/795)			
14	Thôn Mỹ Lâm	Cự Lâm (417/1733)	754	2833	NVH thôn Cự Lâm.
		Đông Mỹ (208/685)			
		Hạ Vàng (129/451)			

15	Thôn Hồng Vượng	Làng Mới (302/1005)	623	2055	NVH thôn Làng Mới.
		Hồng Vượng(321/1050)			
16	Thôn Vượng Lộc	Thái Hoà(282/1007)	650	2304	NVH thôn Minh Vượng.
		Minh Vượng(188/631)			
		Đoài Duyệt(180/666)			
17	Thôn Hồng Lĩnh	Làng Lau(376/1275)	719	2385	NVH thôn Làng Lau.
		Hồng Lĩnh (73/224)			
		Đông Huề (270/886)			
Tổng	17		11035	41514	

4. Phương án bố trí và giải quyết chế độ chính sách đối với người hoạt động KCT dôi dư do sắp xếp thôn

- **Tổng số người hoạt động KCT trước khi sắp xếp:** 86 người (đã bao gồm các trường hợp kiêm nhiệm).

- **Số người hoạt động KCT được tiếp tục bố trí:** 51 người (tương ứng 03 chức danh/thôn x 17 thôn).

II. Đánh giá hiệu quả sau khi sắp xếp thôn

1. Hiệu quả về công tác quản lý địa bàn, tinh gọn bộ máy, đầu mối, tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ và hoạt động Ban Công tác Mặt trận.

a) Về công tác quản lý địa bàn và đầu mối:

- Hiện nay xã Can Lộc có đến **30/39** thôn chưa đạt chuẩn về quy mô số hộ gia đình (dưới 350 hộ) theo Nghị định 185/2026/NĐ-CP. Sau khi sắp xếp, số lượng đầu mối thôn giảm mạnh từ 39 thôn xuống còn **17** thôn. 100% các thôn sau sắp xếp đều đạt tiêu chuẩn trên 350 hộ. Bên cạnh đó, nhằm cụ thể hóa chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính; xây dựng mô hình chính quyền phù hợp với quá trình đô thị hóa, phù hợp với định hướng phát triển, mở rộng không gian đô thị, xã Can Lộc đang xây dựng Đề án thành lập Phường Can Lộc, sau khi được duyệt Đề án thành lập Phường, các thôn xã Can Lộc sẽ chuyển đổi tên gọi thành các Tổ dân phố. Việc sắp xếp thôn xuống còn 17 thôn với quy mô các thôn từ 450 hộ trở lên

là phù hợp tiêu chuẩn các Tổ dân phố (theo Điều 10, Nghị định 185/2025/NĐ-CP của Chính phủ).

Việc hình thành các đơn vị thôn có quy mô dân số lớn hơn giúp chính quyền xã quản lý tập trung, thông suốt, tránh tình trạng chia cắt địa bàn và nâng cao hiệu quả thực thi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại cơ sở.

b) Tinh gọn bộ máy và tinh giản biên chế:

- **Giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách:** Theo quy định bố trí 03 chức danh/thôn (Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận), việc sắp xếp giúp giảm số lượng nhân sự dôi dư đáng kể: Giảm 22 thôn, tương ứng giảm 35 người hoạt động không chuyên trách (hiện có).

- Tinh gọn các tổ chức hội, đoàn thể: Hiện tại xã có 195 chi hội đoàn thể tại 39 thôn. Sau sắp xếp số lượng chi hội (Nông dân, Phụ nữ, Cựu chiến binh, Thanh niên...) sẽ giảm tương ứng với số thôn giảm, giúp tập trung số lượng hội viên, khắc phục tình trạng thiếu hụt đoàn viên, hội viên tại các thôn nhỏ lẻ trước đây.

c) Nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ:

Sắp xếp thôn giúp tập trung đội ngũ đảng viên. Việc tăng quy mô chi bộ giúp đa dạng hóa trí tuệ tập thể, nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của tổ chức cơ sở Đảng...

- Quy mô dân số tập trung tạo điều kiện thuận lợi hơn trong việc tìm nguồn nhân sự. Xã có thể lựa chọn được những cán bộ thực sự có năng lực, trách nhiệm và uy tín thay vì khó khăn tìm người như trước đây do lực lượng trẻ chủ yếu đi làm ăn xa...

d) Hiệu quả hoạt động của Ban Công tác Mặt trận:

- **Tăng cường khối đại đoàn kết:** Với quy mô thôn mới ổn định, Ban Công tác Mặt trận có điều kiện thuận lợi hơn trong việc huy động sức mạnh tổng hợp của nhân dân để thực hiện cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư” và các phong trào thi đua yêu nước...

- **Cơ sở vật chất đảm bảo:** Việc chọn các Nhà văn hóa có khuôn viên lớn làm điểm sinh hoạt cộng đồng mới giúp các cuộc họp dân, sinh hoạt chi bộ và hoạt động của các đoàn thể diễn ra thuận lợi, trang trọng, thu hút đông đảo quần chúng tham gia.

2. Hiệu quả về giảm chi ngân sách:

- **Giảm chi thường xuyên:** Việc cắt giảm 35 suất phụ cấp KCT sẽ tiết kiệm trực tiếp cho ngân sách xã khoảng **1,5 tỷ đồng/năm**.

- Thực trạng hiện nay 39/39 thôn của xã đều có nhà sinh hoạt cộng đồng nhưng phần lớn có quy mô nhỏ, nhiều công trình đã xuống cấp hoặc được nâng cấp từ nhà văn hóa cũ, chưa đáp ứng tốt nhu cầu sinh hoạt của nhân dân. Thay vì phải đầu tư nguồn vốn dàn trải, manh mún cho 39 điểm sinh hoạt, sau sắp xếp, xã sẽ tập trung nguồn lực đầu tư có trọng tâm, trọng điểm. Nguồn ngân sách và quỹ đóng góp của nhân dân sẽ được ưu tiên để xây dựng, nâng cấp các Thiết chế văn hóa thôn đạt chuẩn Quốc gia tại các thôn mới có khuôn viên lớn. Các công trình này sẽ được đầu tư quy mô lớn hơn, trang thiết bị hiện đại, đảm bảo đủ sức chứa cho cộng đồng dân cư tập trung, phục vụ tốt hơn các hoạt động văn hóa, thể thao và hội họp của nhân dân.

3. Hiệu quả về phát triển kinh tế - xã hội, hạ tầng kỹ thuật

Việc sắp xếp thôn tại xã Can Lộc không chỉ nhằm tinh gọn bộ máy mà còn tạo ra những tác động tích cực, lâu dài đối với sự phát triển toàn diện của địa phương:

- Quy hoạch dân cư đồng bộ: Việc hình thành các thôn mới với quy mô lớn hơn giúp chính quyền xã dễ dàng quy hoạch lại ranh giới hành chính và các khu trung tâm thôn một cách khoa học, gắn liền với việc chỉnh trang khu dân cư. Đây là điều kiện thuận lợi để tập trung nguồn lực đầu tư, mở rộng các tuyến đường giao thông nông thôn, hệ thống kênh mương nội đồng và hạ tầng viễn thông hiện đại. Thay vì đầu tư dàn trải cho 39 đầu mối nhỏ lẻ, việc tập trung vào 17 đầu mối lớn sẽ giúp hạ tầng kỹ thuật của xã được nâng cấp đồng bộ, đáp ứng tốt hơn nhu cầu sản xuất và sinh hoạt của nhân dân.

- Đẩy mạnh Đô thị hoá: Xã Can Lộc có vị trí là trung tâm phát triển thương mại dịch vụ, công nghiệp, đào tạo, văn hóa - xã hội, thể dục thể thao của khu vực cụm các xã thuộc huyện Can Lộc trước đây; là một trong các trung tâm kinh tế - xã hội của phân vùng khu vực phía Bắc tỉnh Hà Tĩnh. Khu vực trung tâm của xã là đô thị loại IV - đô thị thị trấn Nghèn, là địa bàn tập trung phát triển công nghiệp và dịch vụ, đóng góp quan trọng vào tăng trưởng, chuyển dịch cơ cấu kinh tế và cơ cấu lao động trong khu vực. Việc sắp xếp thôn là bước đi tất yếu và mang tính chiến lược để hoàn thiện các tiêu chí về hệ thống chính trị và hạ tầng cơ sở. Việc hình thành các thôn đạt chuẩn quy mô số hộ gia đình giúp phát huy tiềm năng, lợi thế của từng vùng (như cụm công nghiệp Hạ Vàng hay khu du Lịch Chùa Hương...). Từ đó không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần, đáp ứng nguyện vọng chính đáng của nhân dân xã nhà.

- Tạo không gian sinh hoạt chung lớn hơn: Việc sắp xếp thôn giúp hình thành các đơn vị hành chính cơ sở có quy mô dân số tập trung (đảm bảo đạt chuẩn trên 350 hộ gia đình), tạo ra một cộng đồng cư dân đông đảo và gắn kết hơn. Quy mô này là điều kiện thuận lợi để huy động sức mạnh tập thể trong việc tổ chức các cuộc vận động, phong trào thi đua yêu nước và phát triển văn hóa cộng đồng theo hướng sâu rộng. Đặc biệt, việc sinh hoạt trong không gian chung rộng lớn giúp nhân dân có cơ hội giao lưu, bồi đắp và khơi dậy các giá trị lịch sử, truyền thống quý báu của địa phương.

Nâng cao tính tự quản: Khi bộ máy cán bộ không chuyên trách tại thôn được tinh gọn (mỗi thôn bố trí không quá 03 chức danh chính), xã sẽ có điều kiện lựa chọn được những người thực sự có năng lực, trách nhiệm và uy tín để đảm nhiệm công việc. Một bộ máy "tinh và mạnh" kết hợp với việc phát huy tối đa quyền làm chủ trực tiếp của nhân dân theo Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở sẽ giúp nâng cao năng lực tự quản của cộng đồng trong việc giải quyết các vấn đề nội bộ. Sự đoàn kết và thống nhất cao trong các thôn mới quy mô lớn sẽ tạo thành "thế trận lòng dân" vững chắc, góp phần tích cực vào công tác phòng chống tội phạm, giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

PHẦN THỨ IV

PHƯƠNG HƯỚNG XÂY DỰNG VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA THÔN MỚI

1. Về số lượng

Sau khi sắp xếp thôn toàn xã Can Lộc có 17 thôn, gồm: K130, Tiến Lộc, Đại Lộc, Phúc Sơn, Triều Sơn, Nam Sơn, Bắc Sơn, Bắc Nghèn, Tân Vĩnh, Quyết Thắng, Phú Minh, Trung Thiên, Quyết Tiến, Mỹ Lâm, Hồng Vượng, Thái Minh, Hồng Lĩnh.

2. Về tổ chức

Theo Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ về quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố, số lượng những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố được bố trí 03 người gồm các chức danh: Bí thư chi bộ, Trưởng thôn (Tổ trưởng) và Trưởng ban Công tác Mặt trận có tổng số 51 người.

3. Về tổ chức thực hiện:

Để đảm bảo việc sắp xếp thôn diễn ra đúng quy định, ổn định và đồng thuận; Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy và UBND tỉnh Hà Tĩnh (Văn bản

số 4601/UBND-NC2 ngày 22/5/2026; Văn bản số 3142/SNV-XDCQ&TCCB ngày 29/5/2026).

Trước ngày 07/06/2026: Xây dựng, hoàn thiện dự thảo Đề án sắp xếp thôn; tham mưu họp Ban Thường vụ Đảng ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ xã để cho ý kiến chỉ đạo. Tổ chức hội nghị triển khai, quán triệt chủ trương đến cán bộ, đảng viên và nhân dân; công khai phương án sắp xếp thôn trên hệ thống truyền thanh và tại nhà văn hóa các thôn.

Trước ngày **24/06/2026:** Thành lập Tổ hướng dẫn, triển khai tổ chức lấy ý kiến cử tri đến phương án sắp xếp. Tiếp thu, hoàn thiện Đề án trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri; báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy xem xét, thống nhất.

Trước ngày **26/6/2026:** Trình Hội đồng nhân dân xã thông qua Nghị quyết về sắp xếp thôn.

- Sau khi Nghị quyết của HĐND xã có hiệu lực, UBND xã sẽ ban hành Kế hoạch chi tiết triển khai thực hiện: Rà soát, kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn sau sắp xếp; giải quyết chế độ, chính sách; bàn giao tài sản và thiết chế văn hóa...

4. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

4.1. Phòng Văn hóa - Xã hội.

- Chủ trì, phối hợp tham mưu quán triệt, triển khai chủ trương sắp xếp thôn; hướng dẫn tuyên truyền về mục đích, ý nghĩa, yêu cầu của việc sắp xếp thôn.

- Phối hợp, khảo sát, đánh giá thực trạng (điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội, yếu tố lịch sử, văn hóa, phong tục tập quán, ...) để làm cơ sở cho việc sắp xếp thôn đảm bảo khách quan, khoa học, phù hợp với thực tiễn và hướng dẫn của cấp trên.

- Tham mưu xây dựng Đề án, Phương án sắp xếp các thôn trên địa bàn.

- Phối hợp với Ban Xây dựng Đảng sắp xếp đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn; giải quyết chế độ, chính sách kịp thời, đúng quy định.

- Làm đầu mối giúp UBND xã tiếp nhận, tổng hợp, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp thôn trên địa bàn; chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan kịp thời hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện. Phối hợp với các phòng, ngành liên quan thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi; định kỳ ngày cuối tuần báo cáo và kiến nghị UBND xã để chỉ đạo, bổ cứu.

4.2. Phòng Kinh tế.

- Chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các phòng, đơn vị và các thôn khảo sát thực trạng đất đai, trụ sở nhà văn hóa thôn và các công trình hạ tầng kỹ thuật khác, tham mưu phương án xử lý dôi dư, tránh thất thoát, lãng phí.

- Tham mưu phương án quản lý, sử dụng hiệu quả cơ sở vật chất sau sắp xếp.

- Phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội, tham mưu bố trí nguồn kinh phí hoạt động cho các thôn sau sắp xếp và nguồn kinh phí chi trả cho người hoạt động chuyên trách dôi dư theo đúng quy định.

- Hướng dẫn, chỉ đạo việc bàn giao tài sản, tài chính, quyết toán nguồn kinh phí hoạt động tại các thôn theo đúng quy định của Luật Ngân sách và các hướng dẫn có liên quan.

4.3. Công an xã.

- Chủ trì, phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội và các phòng, ngành liên quan và các thôn rà soát, cập nhật thông tin cư trú, dữ liệu dân cư theo thôn mới.

- Tuyên truyền, hướng dẫn Nhân dân thực hiện các thủ tục liên quan đến cư trú và hồ sơ, giấy tờ cá nhân theo quy định.

- Bảo đảm an ninh trật tự trong quá trình tổ chức thực hiện việc sắp xếp thôn; kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý nghiêm minh các trường hợp lợi dụng chủ trương sáp nhập thôn tham nhũng, trục lợi, kích động Nhân dân gây mất an ninh trật tự trên địa bàn xã.

4.4. Văn phòng HĐND và UBND xã.

- Chủ trì, phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu cho UBND xã ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện chủ trương sắp xếp thôn đảm bảo kịp thời, chất lượng, hiệu quả.

- Phối hợp chặt chẽ với Công an xã, các phòng, ngành, đơn vị và các thôn cập nhật, điều chỉnh các loại giấy tờ hành chính, hồ sơ liên quan đến địa chỉ cư trú, phạm vi ranh giới các thôn sau sắp xếp.

- Phối hợp thực hiện công tác lưu trữ hồ sơ, tài liệu theo quy định.

4.5. Trung tâm dịch vụ tổng hợp.

Chủ trì, phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội biên tập bản tin, kịp thời thông tin, tuyên truyền chủ trương sáp nhập thôn; đưa tin những gương làm tốt và những bài học kinh nghiệm trong việc triển khai thực hiện sắp xếp thôn trên địa bàn xã.

4.6. Các phòng, ban, đơn vị liên quan.

Theo chức năng, nhiệm vụ được giao có trách nhiệm phối hợp triển khai thực hiện; kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện chủ trương sắp xếp thôn.

4.7. Thôn Trưởng các thôn.

- Chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các phòng, ngành, đơn vị liên quan, Ban công tác mặt trận, các chi hội, chi đoàn tuyên truyền, vận động Nhân dân tạo sự đồng thuận trong việc sắp xếp thôn, ổn định tình hình trên địa bàn.

- Phối hợp với các phòng: Văn hóa - Xã hội, Kinh tế, Công an xã khảo sát, đánh giá thực trạng đất đai, cơ sở hạ tầng, tài chính, dân cư, sản xuất và các hồ sơ, tài liệu có liên quan phục vụ nhiệm vụ sắp xếp thôn.

- Phối hợp, tổ chức hội nghị lấy ý kiến Nhân dân theo đúng quy định.

4.8. Đề nghị Ban Xây dựng Đảng:

- Phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội tổng hợp, đánh giá thực trạng, tham mưu phương án bố trí nhân sự các thôn sau sắp xếp; giải quyết chế độ, chính sách cho người hoạt động không chuyên trách theo đúng quy định; hướng dẫn việc sắp xếp, kiện toàn các Chi bộ ở thôn; chỉ đạo kiện toàn các chi hội, chi đoàn sau sắp xếp.

- Chỉ đạo, định hướng tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, mục đích của việc sắp xếp thôn trên địa bàn để cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong xã biết, đồng thuận, thống nhất thực hiện.

4.9. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội:

- Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp, thực hiện việc thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong cán bộ, đảng viên và toàn thể Nhân dân về chủ trương sắp xếp thôn trên địa bàn.

- Phối hợp tổ chức hội nghị lấy ý kiến nhân dân theo quy định của Luật dân chủ cơ sở, Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ và các quy định có liên quan.

- Giám sát quá trình tổ chức thực chủ trương sắp xếp thôn bảo đảm công khai, dân chủ, đúng quy định.

4.10. Đề nghị cấp ủy chi bộ, ban công tác mặt trận các thôn.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, quán triệt, triển khai kịp thời chủ trương sắp xếp thôn; lãnh đạo các chi hội, chi đoàn vận động hội viên, đoàn viên tích cực

phối hợp tuyên truyền, vận động, nắm bắt tình hình tư tưởng Nhân dân, tạo đồng thuận, thống nhất cao về chủ trương sắp xếp thôn.

- Chỉ đạo Ban công tác mặt trận phối hợp thực hiện tốt việc lấy ý kiến Nhân dân về đề án sắp xếp thôn và thành lập chi bộ, các đoàn thể sau sắp xếp.

- Giải đáp các thắc mắc, kiến nghị, phản ánh của người dân; kịp thời tổng hợp báo cáo cấp có thẩm quyền giải quyết kịp thời các khó khăn, vướng mắc phát sinh.

4.11. Đề nghị Tổ công tác của Ban Thường vụ Đảng ủy chỉ đạo thôn.

Phối hợp chặt chẽ với các phòng, ngành, đơn vị liên quan hướng dẫn cấp ủy chi bộ thôn, các chi hội, chi đoàn quán triệt chủ trương sắp xếp thôn; khảo sát, đánh giá thực trạng thôn hiện nay; dự kiến phương án sắp xếp thôn; lấy ý kiến Nhân dân về đề án sắp xếp thôn; thực hiện các chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn đảm bảo quy định, tạo đồng thuận cao trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân. Kịp thời báo cáo các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện.

5. Kiến nghị và đề xuất

Để việc sắp xếp thôn tại xã Can Lộc đảm bảo đúng lộ trình, đúng quy định pháp luật và ổn định đời sống nhân dân, UBND xã kính đề nghị các cấp có thẩm quyền xem xét, hỗ trợ các nội dung cụ thể sau

a) Đối với Trung ương:

Kiến nghị làm rõ và thống nhất các quy định về việc chuyển đổi các loại giấy tờ hộ tịch, quyền sử dụng đất, và các loại giấy tờ hành chính khác của người dân sau khi sáp nhập thôn để tránh gây phiền hà, tốn kém cho nhân dân.

Đề nghị ban hành hướng dẫn thống nhất về tổ chức các tổ liên gia, tổ tự quản trong thôn quy mô lớn, nhằm hỗ trợ Trưởng thôn trong quản lý dân cư, đảm bảo an ninh trật tự và triển khai nhiệm vụ cơ sở.

b) Đối với UBND tỉnh và các sở, ban, ngành cấp tỉnh

Kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, ưu tiên phân bổ nguồn vốn đầu tư công trung hạn để nâng cấp, mở rộng các Nhà văn hóa thôn mới (sau khi sắp xếp). Do quy mô dân số tại các thôn mới tăng lên gấp đôi, cần các nhà văn hóa đạt chuẩn về diện tích, trang thiết bị và công năng để đáp ứng nhu cầu sinh hoạt cộng đồng.

-Đề nghị cấp kinh phí trang bị hệ thống họp trực tuyến đến thôn; xây dựng nền tảng quản lý, điều hành thống nhất từ xã đến thôn.

- Đề nghị HĐND, UBND tỉnh nghiên cứu bố trí kinh phí hỗ trợ các cụm liên gia, tổ liên gia trong hoạt động,

- Đề nghị Sở Nội vụ phối hợp tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu cho đội ngũ Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận mới được kiện toàn, nhằm đảm bảo năng lực quản lý khi khối lượng công việc và quy mô dân cư tăng lên.

Việc sắp xếp thôn tại xã Can Lộc là nhiệm vụ chính trị quan trọng, góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, phù hợp với yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới. UBND xã Can Lộc cam kết tổ chức triển khai thực hiện đề án đảm bảo đúng quy định, công khai, dân chủ, tạo sự đồng thuận cao trong Nhân dân, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

Trên đây là Đề án sắp xếp các thôn thuộc xã Can Lộc, UBND xã kính trình HĐND xã Can Lộc xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Đảng uỷ, HĐND xã;
- UBMTTQ VN xã;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể;
- Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn;
- Các thôn;
- Lưu VT, UBND

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trần Mạnh Sơn